

Số: /STC-QLNS

Lạng Sơn, ngày 18 tháng 01 năm 2021

V/v hướng dẫn thực hiện dự toán
ngân sách nhà nước năm 2021

Kính gửi:

- Các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

Căn cứ Thông tư số 109/2020/TT-BTC ngày 25/12/2020 của Bộ Tài chính Quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Căn cứ Quyết định số 2599/QĐ-UBND ngày 15/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn, về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Căn cứ Quyết định số 166/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về những giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Trên cơ sở Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính và Quyết định của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh về tổ chức thực hiện, điều hành dự toán ngân sách nhà nước năm 2021. Sở Tài chính hướng dẫn tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 cụ thể như sau:

I. PHÂN CẤP NGUỒN THU, NHIỆM VỤ CHI

1. Căn cứ Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 14/12/2020 về việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 15/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, năm 2021 tiếp tục thực hiện ổn định cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp theo quy định tại Nghị quyết số 15/2016/NQ-HĐND ngày 9/12/2016, Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 và Nghị quyết số 04/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của HĐND tỉnh; số bổ sung cân đối ngân sách từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện bao gồm số bổ sung để thực hiện tiền lương cơ sở 1,49 triệu đồng/tháng, UBND tỉnh giao cho các huyện, thành phố tại Quyết định số 2599/QĐ-UBND ngày 15/12/2020 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021. Ngân sách cấp huyện bổ sung cân đối ngân sách cho các đơn vị, xã, phường, thị trấn theo Nghị quyết của HĐND huyện và quyết định của UBND huyện.

2. Tiếp tục thực hiện cơ chế cân đối nguồn thu từ tiền sử dụng đất và thu từ hoạt động xổ số kiến thiết trong cân đối ngân sách các huyện, thành phố và điều tiết ngân sách các huyện thành phố hưởng 100%. Các huyện, thành phố sử dụng số thu tiền sử dụng đất và thu từ hoạt động xổ số kiến thiết theo quy định tại

Quyết định số 166/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 của UBND tỉnh về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành thực hiện phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách năm 2021.

3. Tiếp tục thực hiện điều tiết 100% về ngân sách trung ương số thu từ xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng quản lý thị trường thực hiện.

4. Đối với khoản thu từ phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản nằm trên địa bàn huyện, thành phố do Cục thuế, cơ quan cấp tỉnh thu nộp thực hiện điều tiết các huyện, thành phố 50%, ngân sách tỉnh 50%. Cục Thuế tỉnh phối hợp với Kho bạc nhà nước xác định khoản thu này và hạch toán đảm bảo tỷ lệ điều tiết theo quy định. Các huyện thành phố sử dụng nguồn thu này cùng với phần hỗ trợ từ ngân sách tỉnh để chi cho công tác bảo vệ và đầu tư cho môi trường tại nơi có hoạt động khai thác khoáng sản theo quy định; đồng thời hỗ trợ chi cho sự nghiệp môi trường trên địa bàn huyện, thành phố.

II. PHÂN BỐ VÀ GIAO DỰ TOÁN NGÂN SÁCH

1. Phân bổ và giao dự toán thu ngân sách

Các huyện, thành phố và các ngành: triển khai giao nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước năm 2021 cho các đơn vị trực thuộc, các xã, phường, thị trấn bảo đảm không thấp hơn dự toán thu ngân sách nhà nước UBND tỉnh giao. Ngoài việc giao dự toán thu ngân sách nhà nước, Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh, UBND các huyện, thành phố giao nhiệm vụ thu sự nghiệp theo quy định của pháp luật cho các đơn vị trực thuộc (nếu có).

- Việc giao dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2021 phải trên cơ sở rà soát, phân tích, đánh giá đầy đủ các nguồn thu phát sinh và kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2020.

- Trong phạm vi số thu phí, số phí nộp ngân sách đã giao, số phí để lại chi theo quy định được giao dự toán, các ngành, UBND các huyện, Thành phố hướng dẫn các đơn vị trực thuộc chủ động quản lý, sử dụng cho các nội dung theo quy định tại Khoản 2, Khoản 3, Khoản 4 và Khoản 5 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí, gửi cơ quan tài chính cùng cấp kiểm tra cùng với phương án phân bổ ngân sách theo quy định.

- Đối với khoản thu khám chữa bệnh từ sự nghiệp y tế thực hiện thu giá dịch vụ theo Nghị quyết số 15/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của HĐND tỉnh về quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Lạng Sơn quản lý, theo đó các cơ sở y tế khám chữa bệnh sẽ thực hiện thu và quản lý nguồn thu theo các văn bản quy định.

- Việc thu, quản lý, sử dụng số tiền thu được từ giá dịch vụ vệ sinh môi trường được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 31/10/2019 của UBND tỉnh.

- Đối với các dịch vụ chuyển từ phí sang cơ chế giá thị trường mà Nhà nước không định giá thực hiện theo quy định tại Công văn số 13374/BTC-QLG ngày 23/9/2016 của Bộ Tài chính V/v triển khai Luật phí và lệ phí đối với các dịch vụ chuyển từ phí sang cơ chế giá thị trường mà Nhà nước không định giá. Trong đó lưu ý đối với các loại phí đã chuyển sang thực hiện cơ chế giá theo quy định của pháp luật chuyên ngành hoặc quy định pháp luật có liên quan trước khi Luật phí và lệ phí có hiệu lực (*như học phí, viện phí, dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh...*) thì tiếp tục thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành đó, pháp luật về giá và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

- Các khoản thu sự nghiệp không thuộc danh mục thu phí, lệ phí, các khoản thu chuyển sang cơ chế giá dịch vụ, không thuộc nguồn thu NSNN, không tổng hợp chung vào dự toán thu phí, lệ phí thuộc NSNN, nhưng phải lập dự toán riêng và xây dựng phương án sử dụng gửi cơ quan có thẩm quyền giám sát theo quy định.

- Các ngành: Ban quản lý khu kinh tế cửa khẩu, Bộ đội biên phòng tỉnh, Thuế, Hải Quan, Kho bạc nhà nước, UBND các huyện biên giới phối hợp quản lý tốt việc thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu theo quy định tại Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của HĐND tỉnh về mức thu, cơ quan tổ chức thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

2. Phân bổ và giao dự toán chi ngân sách

2.1 Phân bổ và giao dự toán chi đầu tư phát triển

a) Các cơ quan đơn vị tỉnh, các huyện, thành phố khi phân bổ, giao dự toán chi đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước phải tuân thủ theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 129/2020/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2021. Các cơ quan đơn vị tỉnh, các huyện, thành phố gửi kết quả phân bổ về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính, đồng gửi Sở Tài chính để kiểm soát việc giải ngân theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thực hiện.

Tiếp tục phân bổ vốn đầu tư phát triển theo Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 29/7/2016 của HĐND tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn cân đối ngân sách địa phương, giai đoạn 2016 – 2020.

b) Đối với chi phí lập, thẩm định, quyết định, phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch sử dụng từ vốn đầu tư công theo quy định của Luật Quy hoạch, Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 05/02/2018 của Chính phủ về thi hành Luật quy hoạch và pháp luật về đầu tư công, Nghị quyết số 69/NQ-CP ngày 13/9/2019 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 8 năm 2019; việc quản lý thanh, quyết toán thực hiện theo Công văn số 12873/BTC-ĐT ngày 25/10/2019 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thanh toán vốn đầu tư các nhiệm vụ quy hoạch và

tại Mục 2 Công văn số 2210/STC-TCĐT ngày 07/11/2019 của Sở Tài chính về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế để lập quy hoạch và thanh toán vốn đầu tư các nhiệm vụ quy hoạch.

c) Ngoài việc thực hiện phân bổ, bố trí vốn và giao dự toán chi đầu tư phát triển như trên cần chú ý một số nội dung sau:

Trên cơ sở kế hoạch vốn đã bố trí, KBNN chủ động thanh toán cho các dự án đã được ghi kế hoạch vốn trong năm 2021.

Đối với các dự án được ghi kế hoạch từ đầu năm cho công tác chuẩn bị đầu tư, chậm nhất trong tháng 4/2021, cơ quan được giao chuẩn bị đầu tư dự án phải lập và phê duyệt xong dự toán công tác chuẩn bị đầu tư để triển khai thực hiện và giải ngân vốn. Trong quý IV/2021 sẽ phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát, báo cáo UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 từ các dự án giải ngân chậm sang dự án có khả năng giải ngân cao hơn, có nhu cầu bổ sung vốn để đầu nhanh tiến độ thực hiện; từ các chủ đầu tư giải ngân thấp sang các chủ đầu tư giải ngân cao, có nhu cầu bổ sung vốn. Đối với chi bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án: Sau 30 ngày chi trả, tổ chức giải phóng mặt bằng, chủ đầu tư phải làm thủ tục thanh toán với cơ quan Kho bạc, không để tạm ứng kéo dài không quyết toán được trong năm. Đối với số vốn tạm ứng cho bồi thường GPMB nhiều năm chưa chi trả được phải có biện pháp giải quyết dứt điểm báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý. Trong thời gian 7 ngày sau khi nghiệm thu, chủ đầu tư phải thực hiện thanh toán cho nhà thầu, không được gây khó khăn cho việc giải ngân thanh toán. Đối với những dự án nếu có nguyên nhân bất khả kháng chưa chi trả được cho người thụ hưởng, phải gửi vào tài khoản tại Kho bạc không được gửi vào ngân hàng hoặc bất kỳ tổ chức tín dụng nào khác.

Về nguyên tắc thanh toán vốn, hồ sơ thanh toán vốn; nguyên tắc tạm ứng vốn, hồ sơ tạm ứng vốn, mức vốn tạm ứng và bảo lãnh tạm ứng vốn, thu hồi vốn tạm ứng thực hiện theo quy định tại Thông tư số 08/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính Quy định quản lý, thanh toán vốn đầu tư sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 108/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư 08/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính và Thông tư số 52/2018/TT-BTC ngày 24/5/2019 của Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư 08/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính Quy định quản lý, thanh toán vốn đầu tư sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, Thông tư số 108/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư 08/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính.

Đối với vốn đầu tư phát triển từ nguồn thu tiền sử dụng đất và xổ số kiến thiết, vốn thu để lại chưa đưa vào cân đối: Căn cứ tiến độ thu, các đơn vị thực hiện nhập dự toán trên phần mềm TABMIS để đảm bảo cân đối thu chi ngân sách.

Bố trí dự toán chi bồi thường giải phóng mặt bằng tương ứng với số tiền nhà đầu tư đã tự nguyện ứng trước để bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án

được cấp có thẩm quyền phê duyệt (nếu phát sinh trên địa bàn các huyện thành phố).

Thực hiện Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với việc phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Các dự án khởi công mới, dự án chuẩn bị đầu tư, khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư, sau đó thực hiện các thủ tục đăng ký mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách theo quy định tại Thông tư số 185/2015/TT-BTC ngày 17/11/2015 của Bộ Tài chính.

Thực hiện chế độ Báo cáo theo Quyết định số 448/QĐ-UBND ngày 09/3/2018 của UBND tỉnh về việc ban hành hệ thống mẫu biểu báo cáo tình hình thực hiện, thanh toán các nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; và các văn bản hướng dẫn thực hiện báo cáo tình hình giải ngân, thanh toán theo quy định.

2.2. Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên

a) Các đơn vị tỉnh, các huyện, thành phố phân bổ, giao dự toán chi thường xuyên cho các đơn vị sử dụng ngân sách phải đảm bảo khớp đúng dự toán được UBND tỉnh giao, Sở Tài chính hướng dẫn, HĐND quyết định, UBND giao cả về tổng mức và chi tiết theo từng lĩnh vực chi; phân bổ dự toán chi phải bảo đảm về thời gian theo quy định, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, đảm bảo bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ đã ban hành, những nhiệm vụ quan trọng theo quy định của pháp luật, những nhiệm vụ đã được cấp có thẩm quyền quyết định đến thời điểm giao dự toán.

Ngoài ra, đối với các sở, ban, ngành khối tỉnh có các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên có nguồn thu tăng theo lộ trình tính giá, phí dịch vụ sự nghiệp công, tăng giá học phí theo quy định của pháp luật tiết kiệm để giảm mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước bình quân thêm 5% so với dự toán năm 2020, dành nguồn đảm bảo bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ đã ban hành, những nhiệm vụ quan trọng theo quy định của pháp luật.

Kinh phí đánh giá quy hoạch được bố trí dự toán kinh phí thường xuyên theo quy định của Luật quy hoạch. Đồng thời, việc phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên phù hợp với tiến độ và lộ trình thực hiện tinh giản biên chế, sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, nâng cao mức độ tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập, điều chỉnh giá phí,...theo các quy định của Đảng và Nhà nước.

- Đối với Chi Sự nghiệp Giáo dục - Đào tạo và Dạy nghề: Phân bổ, giao dự toán chi ngân sách cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc không được thấp hơn mức dự toán chi UBND tỉnh đã giao, bảo đảm kinh phí thực hiện nhiệm vụ của các cấp học, trong đó chú ý bố trí ngay từ dự toán đầu năm đảm bảo hỗ trợ kinh

phí cho các đối tượng hưởng các chế độ, chính sách theo quy định, năm 2021 bao gồm chế độ chính sách hỗ trợ giáo viên mầm non trực tiếp dạy lớp ghép hoặc trực tiếp dạy tăng cường tiếng Việt theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non. Trên cơ sở kinh phí đã được bố trí đề nghị các huyện thực hiện phân bổ cho các đơn vị sử dụng ngân sách từ đầu năm đảm bảo kịp thời.

- *Đối với sự nghiệp khoa học và công nghệ*: Phân bổ, giao dự toán chi ngân sách cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc, không thấp hơn mức dự toán chi UBND tỉnh đã giao, trong đó ưu tiên bố trí kinh phí cho các nhiệm vụ kết thúc năm 2021, nhiệm vụ chuyển tiếp, đảm bảo phù hợp với tiến độ, khả năng giải ngân kinh phí, phần kinh phí còn lại mới phân bổ cho các nhiệm vụ mới năm 2021, đã có quyết định phê duyệt nhiệm vụ của cấp có thẩm quyền. Việc phân bổ chi cho các hoạt động khoa học và công nghệ của ngân sách địa phương được thực hiện theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, Luật Khoa học và Công nghệ và các văn bản hướng dẫn.

- *Đối với sự nghiệp y tế*: Dự toán năm 2021 bao gồm cả kinh phí tăng giường bệnh theo quyết định của cấp có thẩm quyền, đã thực hiện giảm một phần kinh phí ngân sách nhà nước cấp số chi tiền lương đã được kết cấu trong giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các đơn vị khối huyện, thành phố và các bệnh viện tuyến tỉnh thuộc Sở Y tế (mức giảm trừ khoảng từ 65% đến 90% chi phí tiền lương đã được kết cấu trong giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh ước tính thực hiện năm 2021 tùy vào nguồn thu của mỗi đơn vị).

+ Trên cơ sở dự toán giao, các đơn vị lập phương án xác định phần ngân sách nhà nước năm 2021 dự kiến giảm chi hỗ trợ hoạt động thường xuyên đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập làm nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh để mua và hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng theo quy định của Luật bảo hiểm y tế; thực hiện chính sách hỗ trợ người nghèo, đối tượng chính sách tham gia sử dụng dịch vụ y tế công lập; tạo nguồn cải cách tiền lương; tăng chi cho y tế dự phòng; tăng chi cho một số nội dung cấp bách khác của ngành y tế.

+ Trong dự toán tiếp tục cân đối nhu cầu kinh phí chế độ đặc thù theo quyết định 73/2011/QĐ-TTg ngày 28/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ đối với hoạt động của các trạm y tế xã mà nguồn thu từ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế tại xã không đủ để chi trả chế độ đặc thù.

+ Kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng tiếp tục được phân cấp cho các huyện, thành phố thực hiện và đã bố trí dự toán ngay từ đầu năm (phần ngân sách Trung ương đảm bảo). Đối với nhu cầu kinh phí cân đối từ ngân sách tỉnh hỗ trợ đối tượng cận nghèo theo Quyết định số 797/QĐ-TTg, Sở Tài chính sẽ phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh tham mưu UBND tỉnh bổ sung kinh phí thực hiện cho các huyện, thành phố trong quý I năm 2021.

+ Dự toán năm 2021 hỗ trợ cho các huyện, thành phố kinh phí chi hoạt động của trạm y tế xã, phường, thị trấn (2,5 triệu đồng/ người/ năm). Các huyện, thành phố căn cứ số biên chế trạm y tế cấp xã được Sở Y tế giao và số lượng

biên chế thực tế tại các trạm y tế để giao kinh phí thực hiện bổ sung. Đối với kinh phí giao định mức ổn định 50 triệu đồng/trạm/năm, phần kinh phí dôi dư do giảm số lượng trạm y tế sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, đề nghị các huyện phân bổ lại cho các trạm y tế sau khi sáp nhập, đảm bảo phù hợp với số lượng con người làm việc và yêu cầu hoạt động thực tế của mỗi trạm y tế.

- *Phân bổ, giao dự toán chi sự nghiệp kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý hành chính nhà nước, Đảng, đoàn thể:* Các huyện, thành phố, các đơn vị hành chính sự nghiệp do tỉnh quản lý khi phân bổ, giao dự toán chi sự nghiệp kinh tế, văn hóa- xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý hành chính cho các đơn vị sử dụng ngân sách phải đảm bảo kinh phí thực hiện những nhiệm vụ quan trọng theo quy định (đã bao gồm tiền lương và các khoản có tính chất lương theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng). Bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ đã ban hành tính đến thời điểm phân bổ dự toán. Chủ động nguồn phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, bảo vệ môi trường, an sinh xã hội... Đồng thời đảm bảo yêu cầu chi tiêu ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội. Phân bổ dự toán chi phải đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định (đối với lĩnh vực chi Quản lý hành chính chú ý đến các nhiệm vụ chi được cân đối với nguồn thu đảng phí theo quy định).

- *Đối với sự nghiệp bảo vệ môi trường:* Trên cơ sở dự toán UBND tỉnh giao, các huyện, thành phố căn cứ chế độ chính sách, khối lượng nhiệm vụ, quyết định phê duyệt lựa chọn nhà thầu cung cấp dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý rác của tỉnh, huyện trình Hội đồng nhân dân quyết định cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau khi đã đảm bảo các nhiệm vụ chi sự nghiệp theo quy định, căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 3 Nghị quyết số 128/2020/QH14, UBND cấp huyện, thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định việc sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường cho các nhiệm vụ có tính chất đầu tư phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

+ Riêng đối với kinh phí chi cho công tác bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, đối với các nội dung phát sinh tại nơi diễn ra hoạt động khai thác khoáng sản, năm 2021 UBND tỉnh hỗ trợ thêm kinh phí chi tương ứng 30% số thực hiện thu ngân sách năm 2021 của các huyện, thành phố, căn cứ số hỗ trợ thêm cùng với số kinh phí đã được điều tiết cho các huyện, thành phố, các đơn vị lập dự toán cụ thể và bố trí chi cho nội dung này phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau khi thực hiện nếu còn dư, thực hiện ưu tiên cho các điểm nóng về môi trường phát sinh trên địa bàn các huyện, thành phố.

- *Dự toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi sự nghiệp đảm bảo xã hội:* Tiếp tục thực hiện mức trợ cấp thường xuyên đối với toàn bộ đối tượng quy định tại Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội. Kinh phí hỗ trợ cho các gia đình thuộc diện chính sách như: Gia đình: Liệt sĩ, thương binh, bệnh binh, anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, anh hùng lao động trong thời kỳ kháng chiến, Bà mẹ Việt Nam anh

hùng, người có công giúp đỡ cách mạng, quân nhân bị tai nạn nghề nghiệp, được thăm hỏi, động viên 2 lần.

+ Ngoài ra ngân sách tỉnh hỗ trợ kinh phí thực hiện mức phí chi trả đơn vị cung cấp dịch vụ trong công tác chi trả trợ cấp xã hội hàng tháng cho đối tượng bảo trợ xã hội theo đề án tại Quyết định số 852/QĐ-UBND ngày 27/5/2016 của UBND tỉnh; hỗ trợ các đối tượng cứu trợ xã hội đột xuất, cứu đói hàng năm do thiên tai mất mùa, hỗ trợ các gia đình bị thiên tai như cháy nhà, nhà bị sập hoặc mưa lũ cuốn trôi... căn cứ vào thực tế các đối tượng phát sinh trên địa bàn, các huyện thành phố thực hiện hỗ trợ đảm bảo hợp lý.

+ Trong dự toán năm 2021 tỉnh đã bố trí cho các huyện, thành phố kinh phí: chúc thọ, mừng thọ; kinh phí hỗ trợ tiền điện hộ nghèo, hộ chính sách xã hội; hỗ trợ kinh phí người có uy tín. Trên cơ sở kinh phí đã được bố trí đề nghị các đơn vị thực hiện phân bổ ngay cho các đơn vị sử dụng ngân sách từ đầu năm đảm bảo kịp thời.

+ Đối với kinh phí hỗ trợ tiền điện hộ nghèo, hộ chính sách xã hội: các huyện, thành phố thực hiện ủy quyền kinh phí cho các xã, phường, thị trấn chi trả theo hướng dẫn của Sở Tài chính tại công văn số 2210/STC-QLNS ngày 22/10/2020 về việc hướng dẫn hình thức cấp phát, quyết toán kinh phí hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo, hộ chính sách xã hội.

- *Đối với kinh phí thực hiện công tác thi đua, khen thưởng:* Hỗ trợ các huyện, thành phố 50% kinh phí thi đua khen thưởng tối đa phải trích theo quy định. Trong dự toán đầu năm 2021, ngoài số kinh phí đã bố trí ổn định, ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm đối với các huyện thành phố kinh phí thi đua khen thưởng. Trên cơ sở kinh phí UBND tỉnh giao các đơn vị dự toán tỉnh, các huyện, thành phố quản lý và sử dụng Quỹ thi đua khen thưởng theo đúng các văn bản hướng dẫn hiện hành. Trường hợp sử dụng không hết đề nghị chuyển nguồn sang năm sau thực hiện tiếp.

- *Đối với lĩnh vực chi sự nghiệp giao thông:* Sở Giao thông vận tải, UBND các huyện, thành phố chú ý đối ứng nguồn vốn từ sự nghiệp giao thông để bảo dưỡng thường xuyên đối với tuyến đường thuộc Dự án xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản địa phương (dự án LRAMP); tại dự toán đầu năm ngân sách tỉnh hỗ trợ một số huyện kinh phí quản lý bảo dưỡng thường xuyên cầu treo dân sinh.

- *Đối với lĩnh vực quy hoạch sử dụng vốn sự nghiệp kinh tế:* Các nhiệm vụ quy hoạch quy định tại Điểm b Mục 4 Nghị quyết số 69/NQ-CP ngày 13/9/2019 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 8 năm 2019; việc xây dựng kế hoạch thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn số 11753/BTC-HCSN ngày 02/10/2019 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế để lập quy hoạch và Mục 1 Công văn số 2210/STC-TCĐT ngày 07/11/2019 về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế để lập quy hoạch và thanh toán vốn đầu tư các nhiệm vụ quy hoạch.

Khi phân bổ giao dự toán cho các đơn vị sự nghiệp, trên cơ sở dự toán của tỉnh giao, các huyện, thành phố, các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh có đơn vị sự nghiệp trực thuộc xác định phân bổ kinh phí phù hợp, đảm bảo hiệu quả theo hướng tăng cường tự chủ tài chính, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị; thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí, gắn với cơ chế hoạt động và cơ chế khoán chi thường xuyên cho các cơ quan hành chính; đẩy nhanh đổi mới cơ chế hoạt động và cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công.

Các hội đặc thù không được giao biên chế ngoài đảm bảo phụ cấp theo quy định, hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động hội và kinh thực hiện nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

b) Căn cứ dự toán chi ngân sách được giao năm 2021, các đơn vị dự toán tỉnh, các huyện, thành phố:

- Các đơn vị dự toán tỉnh, các huyện, thành phố: Thực hiện hoạt động của các đơn vị được giao nhiệm vụ thu phí, lệ phí. Trường hợp tổ chức thu phí áp dụng cơ chế tài chính theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005, Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 7/10/2013 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước thì được để lại tiền phí thu được để trang trải chi phí cho hoạt động thu phí.

- UBND các huyện, thành phố:

+ Bố trí kinh phí để thực hiện các chính sách, chế độ Trung ương ban hành đến thời điểm giao dự toán ngân sách năm 2021. Đối với huyện, thành phố có nguồn cải cách tiền lương dự kiến hết năm 2021 còn dư (sau khi đã dành nguồn để thực hiện cải cách tiền lương năm 2021 theo chế độ quy định), thực hiện phân bổ, giao kinh phí chi thực hiện các chính sách an sinh xã hội do trung ương ban hành (phần ngân sách tỉnh phải hỗ trợ theo chế độ) từ nguồn này, nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thành phố (nếu có), nguồn ngân sách huyện, thành phố phải đảm bảo theo quy định. Kết thúc năm, các huyện, thành phố có trách nhiệm báo cáo quyết toán cụ thể kinh phí chi trả cho từng chính sách, chế độ an sinh xã hội, trường hợp thừa, thiếu so với mức đã bố trí dự toán năm 2021, Sở Tài chính sẽ tổng hợp trình cấp có thẩm quyền xem xét xử lý trong quá trình điều hành ngân sách năm 2021 hoặc trong dự toán các năm tiếp theo.

+ Chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện nhiệm vụ xử lý các hành vi vi phạm hành chính trong các lĩnh vực thuộc trách nhiệm địa phương thực hiện theo phân cấp (bao gồm cả nhiệm vụ đảm bảo trật tự an toàn giao thông); Căn cứ dự toán giao, ngân sách tỉnh bố trí hỗ trợ kinh phí chi đảm bảo công tác trật tự an toàn giao thông các cấp trong dự toán ngân sách đầu năm; các đơn vị thực hiện công tác đảm bảo an toàn giao thông (Thanh tra Giao thông; Ban An toàn giao thông tỉnh, huyện) thực hiện nội dung, mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo quy định tại Nghị quyết số 18/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của HĐND tỉnh.

+ Đảm bảo thực hiện các nội dung chi sau: kinh phí thực hiện công tác kiểm tra, kiểm nghiệm, xử lý tiêu hủy thực phẩm không an toàn và đầu tư trang thiết bị kỹ thuật cho các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xử lý vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm tương ứng với số thu tiền xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm được hưởng theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành; công tác phổ biến, giáo dục pháp luật theo Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật; công tác hòa giải ở cơ sở theo quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở; Đề án “Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2019-2021”; kinh phí thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ về bình đẳng giới theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn; kinh phí cho các nội dung thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy chữa cháy phù hợp với tình hình thực tế ở đơn vị; thực hiện công tác trợ giúp đối với người cao tuổi, người khuyết tật, đảm bảo bố trí ngân sách để thực hiện các hoạt động, chương trình, đề án về thực hiện quyền trẻ em; kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ quản lý và phát triển thông tin và truyền thông.

+ Đảm bảo kinh phí thực hiện một số chế độ chính sách được cấp có thẩm quyền ban hành: kinh phí cải cách thủ tục hành chính, giám sát, phản biện xã hội, kinh phí hoạt động ban tư vấn thuộc Mặt trận Tổ quốc, kinh phí quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính... Thực hiện hoạt động trợ giúp pháp lý theo quy định tại Luật trợ giúp pháp lý, Nghị định số 144/2017/NĐ-CP ngày 15/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật trợ giúp pháp lý và Thông tư số 59/2020/TT-BTC ngày 18/6/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động trợ giúp pháp lý; thực hiện Dự án hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ, địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính; thực hiện Nghị định số 39/2015/NĐ-CP ngày 27/4/2015 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ cho phụ nữ thuộc hộ nghèo là người dân tộc thiểu số khi sinh con đúng chính sách dân số; thực hiện chính sách phụ cấp ưu đãi cho nhà giáo trực tiếp giảng dạy người khuyết tật theo phương thức giáo dục hòa nhập quy định tại Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật, kinh phí tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp, kinh phí thực hiện các chế độ chính sách do trung ương, tỉnh ban hành nhưng do các cấp ngân sách thực hiện theo phân cấp ngân sách, kinh phí thực hiện các Đề án, chương trình, kế hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt....

- Đối với kinh phí bố trí chi cho các đối tượng là lao động hợp đồng (gồm hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ, hợp đồng lao động làm công việc nhân viên thừa hành, phục vụ) thuộc phạm vi quản lý của các đơn vị và các huyện, thành phố được UBND tỉnh Quyết định phê duyệt. Kinh phí do các cơ quan, đơn vị tự đảm bảo kinh phí theo dự toán giao hằng năm, nguồn thu để lại của đơn vị hoặc từ các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

- Ngoài các nhiệm vụ chi thực hiện theo cơ chế nêu trên, các nhiệm vụ chi còn lại thực hiện theo quy định hiện hành. Trong năm ngân sách, phát sinh nhu

cầu kinh phí chi thực hiện các chế độ, chính sách, các huyện, thành phố chủ động cân đối, bố trí kinh phí để thực hiện, trường hợp phát sinh đối tượng nhiều, kinh phí lớn, không đảm bảo đủ nguồn để thực hiện, kịp thời báo cáo Sở Tài chính hướng dẫn, xem xét tham mưu UBND tỉnh cấp hỗ trợ kinh phí để thực hiện.

2.3. Phân bổ, giao dự toán chi vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư trong dự toán NSNN của các cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp

Đối với vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư thuộc nguồn ngân sách nhà nước như: Sự nghiệp giao thông, nông nghiệp, thủy lợi... thực hiện phân bổ, quản lý và thanh toán theo quy định tại Thông tư số 92/2017/TT-BTC, ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí để thực hiện sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở vật chất, cụ thể:

- Vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư trong dự toán NSNN của các cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp chỉ được sử dụng cho các trường hợp đầu tư cải tạo mở rộng, nâng cấp các cơ sở vật chất hiện có. Không bố trí vốn sự nghiệp cho các dự án đầu tư mới.

- Việc thẩm định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch vốn: Việc thẩm định phân bổ nguồn kinh phí do cơ quan tài chính các cấp thực hiện.

- Hồ sơ thanh toán, tạm ứng theo quy định tại Thông tư số 62/2020/TT-BTC ngày 22/06/2020 hướng dẫn kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên từ Ngân sách nhà nước qua Kho bạc nhà nước.

2.4. Phân bổ, giao dự toán chi từ nguồn bổ sung có mục tiêu

Trên cơ sở dự toán chi thực hiện các nhiệm vụ, chương trình, dự án UBND tỉnh đã giao; các đơn vị, UBND các huyện, thành phố:

a) Thực hiện phân bổ, giao dự toán cho các đơn vị trực thuộc, chính quyền cấp dưới đảm bảo nguyên tắc tiết kiệm, tập trung phân bổ kinh phí cho các mục tiêu nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm đảm bảo đúng mục tiêu, nội dung của từng nhiệm vụ, chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền giao;

b) Cùng với nguồn hỗ trợ bổ sung có mục tiêu các huyện, thành phố bố trí ngân sách địa phương và huy động hợp lý các nguồn lực khác theo quy định của pháp luật để thực hiện.

d) Sở Tài chính tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thành phố các nhiệm vụ sau: kinh phí đảm bảo tổ chức bầu cử Hội đồng nhân dân các cấp; kinh phí thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội và một số chương trình mục tiêu, chế độ, chính sách phát sinh khác...

e) Chi trợ giá: năm 2021 tiếp tục bố trí trong các lĩnh vực chi ngân sách tương ứng; không còn là lĩnh vực chi riêng, các đơn vị, các huyện, thành phố không phân bổ chi cho lĩnh vực này.

2.5. Ghi thu ghi chi tiền thuê đất

Đối với tiền thuê đất theo quy định tại Nghị Quyết số 15/2016/NQ-HĐND, ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020. Ngân sách cấp nào thu tiền thuê đất thì được hưởng 100% vì vậy nội dung ghi thu, ghi chi thực hiện theo phân cấp đơn vị nào thu tiền thuê đất thì thực hiện ghi thu, ghi chi tại cấp ngân sách đó.

- Ghi thu ghi chi Đối với tiền thuê đất trả tiền một lần: Cơ quan tài chính thực hiện ghi thu, ghi chi một lần vào dự toán số tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng mà người được Nhà nước cho thuê đất đã tự nguyện ứng trước được trừ vào tiền thuê đất, thuê mặt nước phải nộp theo quy định tại pháp luật về ngân sách Nhà nước

- Ghi thu ghi chi Đối với tiền thuê đất trả tiền hàng năm: Cơ quan tài chính thực hiện ghi thu, ghi chi một lần vào dự toán số tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng mà người được Nhà nước cho thuê đất đã tự nguyện ứng trước được trừ vào tiền thuê đất, thuê mặt nước phải nộp theo quy định tại pháp luật về ngân sách Nhà nước. Căn cứ vào số tiền được ghi thu ghi chi của từng dự án cơ quan thuế theo dõi và thực hiện bù trừ vào số tiền thuê đất phải nộp hàng năm đến hết thời hạn được xác định hoàn thành nghĩa vụ tiền thuê đất theo quy định

2.6. Dự phòng ngân sách

Các huyện, thành phố bố trí dự phòng ngân sách theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và không thấp hơn mức dự phòng đã được UBND tỉnh giao để chủ động sử dụng cho các nội dung chi quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước. Chú ý đối với dự phòng ngân sách cấp xã, phường, thị trấn, đề nghị UBND huyện, thành phố thực hiện phân bổ ngay từ đầu năm để có kinh phí chủ động chi các nhiệm vụ theo quy định.

2.7. Thuởng vượt thu so với dự toán

Tiếp tục thực hiện theo quy định tại Quyết định số 26/2017/QĐ-UBND, ngày 24/8/2017 của UBND tỉnh về Quy định thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020.

2.8. Trường hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện, thành phố và cấp xã, phường, thị trấn: quyết định dự toán thu ngân sách cấp mình được hưởng cao hơn mức cấp trên giao, thì dự toán chi bố trí tăng thêm tương ứng (không kể tăng chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết), sau khi dành 70% thực hiện cải cách tiền lương theo quy định, phần còn lại cần ưu tiên bổ sung dự phòng ngân sách địa phương để chủ động trong quá trình điều hành ngân sách, nguồn còn lại khả năng thực hiện đạt được dự toán thu mới phân bổ để chi cho những nhiệm vụ, chế độ, chính sách an sinh xã hội được cấp có thẩm quyền quyết định, ưu tiên cho chương trình xây dựng nông thôn mới, chương trình tái cơ cấu ngành nông nghiệp, chương trình giảm nghèo bền vững, chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư, phát triển hợp tác, liên kết sản xuất và tiêu thụ sản

phẩm nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2025; xử lý thanh toán khối lượng nợ xây dựng cơ bản theo chế độ quy định.

2.9. Việc giao dự toán cho các chủ đầu tư, các đơn vị sử dụng ngân sách

Các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh và các huyện, thành phố giao kế hoạch vốn đầu tư cho các chủ đầu tư chi tiết đến Loại, Khoản của Mục lục Ngân sách nhà nước theo Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về hệ thống mục lục ngân sách nhà nước.

- Các xã, phường, thị trấn thực hiện phân bổ dự toán theo từng Loại, Khoản của Mục lục ngân sách nhà nước (Hoạt động của Đảng cộng sản Việt Nam; Hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội; Các hoạt động quản lý hành chính nhà nước; Hoạt động quốc phòng; Hoạt động trật tự, an ninh - xã hội...).

- Đơn vị dự toán cấp I lập phương án phân bổ chi thường xuyên, chi các nhiệm vụ, chương trình, dự án giao cho đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc, chi tiết đến Loại, Khoản và mã dự án theo Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về hệ thống mục lục ngân sách.

2.10. Về thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính; tài chính

Riêng đối với cơ quan nhà nước thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính theo Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 và Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 130/2005/NĐ-CP, việc phân bổ và giao dự toán thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 của Liên Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao thực hiện cơ chế tự chủ theo quy định tại các nghị định, nghị quyết của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ, việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước căn cứ vào nhiệm vụ được giao năm 2021, mức độ tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp, dự toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm hoạt động thường xuyên năm đầu thời kỳ ổn định được cấp có thẩm quyền phê duyệt (đối với đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, tự bảo đảm chi thường xuyên, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công do nhà nước bảo đảm chi thường xuyên); Dự toán chi tiết theo 2 phần:

+ Phần dự toán chi ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

+ Phần dự toán chi nhiệm vụ không thường xuyên.

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập chưa được cơ quan có thẩm quyền giao cơ chế tự chủ thì phân bổ và giao dự toán chi vào phần dự toán chi nhiệm vụ không thường xuyên.

2.11. Một số nhiệm vụ khác

Đối với các huyện, thành phố nếu có nhu cầu chi đột xuất phát sinh ngoài dự toán nhưng không thể trì hoãn được mà dự phòng ngân sách không đủ đáp ứng, thì phải sắp xếp lại các khoản chi trong dự toán được giao để đáp ứng nhu cầu chi đột xuất đó.

Đối với chi đảm bảo cho công tác xử phạt vi phạm hành chính: Hàng quý, các đơn vị thực hiện xử phạt vi phạm hành chính, trên cơ sở nội dung chi phát sinh thực tế phục vụ cho công tác xử phạt vi phạm hành chính, đơn vị lập dự toán chi tiết theo nội dung quy định gửi cơ quan tài chính các cấp; Cơ quan tài chính các cấp kiểm tra, đối chiếu số liệu với kho bạc nhà nước, căn cứ theo chế độ quy định tại các văn bản hướng dẫn hiện hành thẩm định, trình UBND quyết định bổ sung kinh phí cho các đơn vị thực hiện theo quy định.

Thực hiện quản lý và kiểm soát cam kết chi NSNN qua KBNN theo thông tư số 113/2008/TT-BTC ngày 27/11/2008 của Bộ Tài chính và thông tư 40/2016/TT-BTC ngày 01 tháng 03 năm 2016 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 113/2008/TT-BTC ngày 27/11/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và kiểm soát cam kết chi ngân sách nhà nước quan Kho bạc Nhà Nước, Thông tư số 77/2017/TT-BTC ngày 28/7/2017 của Bộ Tài chính Hướng dẫn chế độ kế toán ngân sách nhà nước và hoạt động nghiệp vụ KBNN.

Thực hiện xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Kho bạc Nhà nước theo Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiếp kiệm, chống lãng phí; dự trữ Quốc gia; Kho bạc Nhà nước, Thông tư số 87/2019/TT-BTC ngày 19/12/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện xử phạt hành chính trong lĩnh vực Kho bạc Nhà nước.

3. Thực hiện cơ chế tài chính tạo nguồn để thực hiện tiền lương, trợ cấp trong năm 2021

a) Các đơn vị dự toán tỉnh, các huyện thành phố trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước được giao, chủ động bố trí các nhiệm vụ chi gắn với sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, phân đầu tăng nguồn thu theo quy định để cân đối nguồn thực hiện tiền lương trong năm 2021.

b) Các đơn vị dự toán tỉnh, UBND các huyện, thành phố khi phân bổ và giao dự toán ngân sách cho ngân sách cấp dưới phải xác định dành tiết kiệm 10% chi thường xuyên năm 2021 (không kể các khoản chi tiền lương, có tính chất lương) theo quy định để thực hiện tiền lương, đảm bảo không thấp hơn mức UBND tỉnh giao.

UBND các huyện, thành phố khi phân bổ và giao dự toán cho các đơn vị trực thuộc không bao gồm 10% tiết kiệm chi thường xuyên nêu tại điểm này (không kể các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi đầu tư và chi thường xuyên; đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên theo quy định) để thực hiện tiền lương trong năm 2021.

- Các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh hướng dẫn các đơn vị trực thuộc dành một phần số thu sự nghiệp được để lại theo chế độ năm 2021 phải trích tạo nguồn để thực hiện tiền lương theo quy định. Đối với số thu dịch vụ, các hoạt động liên doanh liên kết và các khoản thu khác của đơn vị nghiệp (ngoài các khoản thu theo Pháp lệnh phí và lệ phí) các đơn vị thực hiện tính trên toàn bộ số thu của các hoạt động sau khi trừ chi phí liên quan phải trích để tạo nguồn tiền lương theo quy định.

c) Nguồn thực hiện tiền lương năm 2021 của các đơn vị tỉnh, các huyện, thành phố bao gồm:

- 70% tăng thu ngân sách địa phương năm 2020 thực hiện so với dự toán (không kể thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết; tiền thuê đất một lần được nhà đầu tư ứng trước để bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu từ xử lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị được cơ quan có thẩm quyền quyết định sử dụng để chi đầu tư theo quy định; thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa; phí tham quan các khu di tích, di sản thế giới; phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu; phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; thu từ quỹ đất công ích, thu hoa lợi, công sản tại xã, thu tiền cho thuê, cho thuê mua, bán nhà thuộc sở hữu nhà nước và khoản thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải) được UBND tỉnh giao;

- 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết) dự toán năm 2018 so với dự toán năm 2017 được UBND tỉnh giao;

- 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết) dự toán năm 2019 so với dự toán năm 2018 được Thủ tướng Chính phủ giao;

- 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết; tiền thuê đất một lần được nhà đầu tư ứng trước để bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu từ xử lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị được cơ quan có thẩm quyền quyết định sử dụng để chi đầu tư theo quy định; thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa; phí tham quan các khu di tích, di sản thế giới; phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu; phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; thu từ quỹ đất công ích, thu hoa lợi, công sản tại xã và thu tiền cho thuê, cho thuê mua, bán nhà thuộc sở hữu nhà nước) dự toán năm 2020 so với dự toán năm 2019 được UBND tỉnh giao;

- 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết; tiền thuê đất một lần được nhà đầu tư ứng trước để bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu từ xử lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị được cơ quan có thẩm quyền quyết định sử dụng để chi đầu tư theo quy định; thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa; phí tham quan các khu di tích, di sản thế giới; phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu; phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; thu từ quỹ đất công ích, thu hoa lợi, công sản tại xã, thu tiền cho thuê, cho thuê

mua, bán nhà thuộc sở hữu nhà nước và khoản thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải) dự toán năm 2021 so với dự toán năm 2020 được UBND tỉnh giao;

- 50% kinh phí ngân sách địa phương giảm chi hỗ trợ hoạt động thường xuyên trong lĩnh vực hành chính và hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2020 chưa sử dụng hết chuyển sang;

- 10% tiết kiệm chi thường xuyên (trừ các khoản tiền lương, phụ cấp theo lương, khoản có tính chất lương và các khoản chi cho con người theo chế độ) năm 2021 theo Quyết định giao dự toán năm 2021 của UBND tỉnh;

- Sử dụng tối thiểu 40% số thu được để lại theo chế độ năm 2021. Riêng đối với số thu từ việc cung cấp các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, y tế dự phòng và dịch vụ y tế khác của cơ sở y tế công lập sử dụng tối thiểu 35%.

Các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh, các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc về cơ chế tạo nguồn thực hiện tiền lương theo quy định. Sau khi cân đối nguồn để thực hiện tiền lương nêu trên, các địa phương chủ động sử dụng nguồn tiền lương còn dư để thực hiện các chính sách, chế độ an sinh xã hội do trung ương ban hành. Sau khi thực hiện các biện pháp tạo nguồn như trên mà không đủ nguồn thì có báo cáo chi tiết gửi Sở Tài chính xem xét, cân đối ngân sách tỉnh hỗ trợ để đảm bảo nguồn thực hiện. Trường hợp các huyện, thành phố có nguồn thực hiện tiền lương còn dư lớn đảm bảo nguồn kinh phí cải cách tiền lương và thực hiện các chính sách an sinh xã hội cho cả lộ trình đến năm 2025, không đề nghị tỉnh hỗ trợ, thì báo cáo Sở Tài chính xem xét giải quyết theo quy định.

4. Thời gian phân bổ, giao dự toán và nhập dự toán vào hệ thống Tabmis

a) Căn cứ dự toán thu, chi ngân sách được cấp có thẩm quyền giao, các sở, ngành (đối với ngân sách cấp tỉnh) quyết định phân bổ, giao dự toán ngân sách đến từng đơn vị sử dụng ngân sách; UBND cấp huyện, thành phố, xã, phường, thị trấn trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán chi ngân sách địa phương; quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình đảm bảo thời gian giao dự toán thu, chi ngân sách năm 2021 đến từng đơn vị sử dụng ngân sách theo đúng quy trình, yêu cầu và thời hạn quy định tại Điều 49 và Điều 50 Luật ngân sách nhà nước; tổ chức việc công khai dự toán ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật ngân sách nhà nước.

Việc phân bổ và giao dự toán NSNN đối với các đơn vị dự toán ngân sách thực hiện theo quy định tại Điều 13, Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016, Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

Trong đó, đề nghị các đơn vị chú ý thực hiện phân bổ theo Hệ thống Mục lục ngân sách quy định tại Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định Hệ thống Mục lục ngân sách nhà nước.

b) UBND các cấp có trách nhiệm báo cáo kết quả phân bổ, giao dự toán ngân sách địa phương về cơ quan Tài chính cấp trên chậm nhất là 05 ngày làm việc sau khi HĐND cùng cấp quyết định dự toán ngân sách.

c) Căn cứ dự toán thu, chi ngân sách năm 2021 được UBND giao, đơn vị dự toán cấp I và các cấp ngân sách địa phương thực hiện phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc theo đúng quy định tại Điều 50 Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn. Trong đó lưu ý một số điểm sau:

- Đơn vị dự toán cấp I thực hiện phân bổ và giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc, gửi cơ quan tài chính cùng cấp (kèm theo thuyết minh căn cứ và báo cáo phân bổ), đồng thời gửi Kho bạc nhà nước nơi giao dịch để thực hiện;

- Trong phạm vi 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận được tài liệu thuyết minh căn cứ và báo cáo phân bổ của đơn vị dự toán cấp I, cơ quan tài chính cùng cấp thực hiện kiểm tra dự toán đơn vị dự toán cấp I đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách. Trường hợp phát hiện việc phân bổ không đúng tổng mức và chi tiết theo lĩnh vực, nhiệm vụ của dự toán ngân sách đã được giao; không đúng chính sách, chế độ quy định, hồ sơ thuyết minh không đầy đủ thì yêu cầu đơn vị dự toán cấp I điều chỉnh lại, bổ sung hồ sơ.

Trường hợp đơn vị dự toán cấp I không thống nhất với yêu cầu của cơ quan tài chính thì đơn vị dự toán cấp I báo cáo UBND cùng cấp trong phạm vi 05 ngày làm việc.

Ngoài ra, đối với các trường hợp các nhiệm vụ chưa xác định được rõ đơn vị thực hiện trong dự toán đầu năm của các đơn vị dự toán cấp I và các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của UBND cùng cấp cho phép thực hiện, căn cứ quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật và tình hình thực tế ở địa phương thực hiện một trong hai phương án như sau:

- Sau khi UBND giao dự toán ngân sách, các đơn vị dự toán cấp I ở địa phương, căn cứ chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị trực thuộc và dự kiến nhiệm vụ giao cho các đơn vị để thực hiện giao dự toán ngân sách cho các đơn vị trực thuộc; đồng thời, trong quyết định giao dự toán ghi rõ các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của UBND cho phép thực hiện và chỉ được thực hiện khi được cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ. Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu phát sinh trường hợp có đơn vị thừa, đơn vị thiếu kinh phí, thì đơn vị dự toán cấp I thực hiện việc điều chỉnh dự toán giữa các đơn vị trực thuộc theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn.

- Cơ quan tài chính báo cáo UBND cùng cấp chưa giao cho các đơn vị dự toán cấp I đối với các nhiệm vụ chưa xác định được rõ đơn vị thực hiện trong dự

toán đầu năm của các đơn vị dự toán cấp I và các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của UBND cho phép thực hiện. Khi phát sinh nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền quyết định, cơ quan tài chính báo cáo UBND cùng cấp để ban hành quyết định giao bổ sung dự toán cho các đơn vị dự toán cấp I.

Trong quá trình điều hành ngân sách, các sở, ngành (thuộc ngân sách cấp tỉnh) và các huyện, thành phố được bổ sung có mục tiêu cần khẩn trương phân bổ và sử dụng nguồn kinh phí đúng mục đích, kịp thời.

d) Việc nhập dự toán vào hệ thống Tabmis được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 107/2008/TT-BTC ngày 18/11/2008, Thông tư số 196/2013/TT-BTC ngày 18/12/2013 của Bộ Tài chính và Thông tư số 123/2014/TT-BTC ngày 27/8/2014 của Bộ Tài chính.

UBND các huyện, thành phố gửi Sở Tài chính Quyết định phân bổ kế hoạch vốn đối với các dự án sử dụng nguồn vốn Trái phiếu chính phủ do UBND các huyện, thành phố trực tiếp phân bổ để Sở Tài chính nhập dự toán cho các dự án trên hệ thống TABMIS.

III. CÔNG TÁC TỔ CHỨC QUẢN LÝ, ĐIỀU HÀNH NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

Công tác tổ chức, quản lý điều hành ngân sách được thực hiện theo Thông tư 109/2020/TT-BTC và Quyết định của UBND tỉnh về những Giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành ngân sách thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021; Đồng thời lưu ý một số nội dung sau:

1. Về tổ chức quản lý thu ngân sách

a) Thực hiện theo quy định tại Điều 55 Luật ngân sách nhà nước:

Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định pháp luật về thuế có hiệu lực thi hành; tập trung đôn đốc thu hồi vào ngân sách nhà nước năm 2021 khoản thuế thu nhập doanh nghiệp của người nộp thuế có năm tài chính khác năm dương lịch đã được gia hạn nộp thuế theo quy định tại Nghị định số 41/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2020 về gia hạn thời hạn nộp thuế và tiền thuê đất.

Tập trung chỉ đạo quyết liệt công tác quản lý thu ngân sách nhà nước, chống thất thu thuế, chống chuyển giá, trốn thuế; giảm tỷ lệ nợ thuế; mở rộng triển khai hóa đơn điện tử; cải cách, hiện đại hóa hệ thống cơ quan thuế, hải quan, kho bạc nhà nước; thực hiện nghiêm quy định về đấu giá khi thực hiện bán, chuyển nhượng, cho thuê tài sản công, giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, pháp luật về đất đai. Tiếp tục chỉ đạo quyết liệt công tác cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp; đôn đốc các doanh nghiệp nhà nước nộp đầy đủ vào ngân sách nhà nước phần lợi nhuận sau thuế còn lại sau khi trích lập các quỹ theo quy định; chỉ đạo người đại diện phần vốn Nhà nước đôn đốc doanh nghiệp nộp kịp thời vào ngân sách nhà nước số thu cổ tức, lợi nhuận được chia cho phần vốn Nhà nước tại các công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin gắn kết với cải cách hành chính, khai, nộp, hoàn thuế điện tử và các nhiệm vụ, giải pháp về nâng cao năng lực cạnh tranh, cải thiện môi trường kinh doanh.

b) Tổ chức thực hiện nghiêm Chỉ thị số 15/CT-TTg ngày 15 tháng 06 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 119/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 09 năm 2018 của Chính phủ quy định về hóa đơn điện tử khi bán hàng hóa, cung cấp dịch vụ và Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 quy định về hóa đơn, chứng từ. Tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện tốt việc xử lý nợ thuế theo Nghị quyết số 94/2019/QH14 ngày 26 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về khoan nợ tiền thuế, xóa nợ tiền phạt chậm nộp, tiền chậm nộp đối với người nộp thuế không còn khả năng nộp ngân sách nhà nước, Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 ngày 13 tháng 06 năm 2019 và Chỉ thị số 04/CT-BTC ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc tăng cường công tác quản lý nợ và cưỡng chế thu hồi nợ thuế để giảm nợ đọng ngành thuế quản lý.

c) Cơ quan Thuế, Hải quan tăng cường theo dõi, kiểm tra, kiểm soát việc kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật về thuế, việc khai báo tên hàng, mã hàng, thuế suất, trị giá, số lượng,... để phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ, gian lận thuế. Tăng cường quản lý thu, mở rộng cơ sở thuế, cải cách, hiện đại hóa ngành thuế. Đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, trốn thuế, chuyển giá.... Quản lý hoàn thuế giá trị gia tăng theo đúng quy định của pháp luật, điều hành hoàn thuế giá trị gia tăng trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao năm 2021; đồng thời tạo điều kiện cho người nộp thuế; thực hiện kiểm tra trước và sau hoàn thuế theo quy định của pháp luật và mức độ rủi ro; kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm đối với các hành vi gian lận, lợi dụng chính sách hoàn thuế, chiếm đoạt tiền từ ngân sách nhà nước.

Thực hiện rà soát các dự án hết thời gian ưu đãi miễn, giảm thuế; các giấy phép cấp quyền khai thác khoáng sản để triển khai thu đúng, thu đủ và kịp thời các khoản thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Rà soát, xác định cụ thể các đối tượng đang được nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn, nhất là các dự án hết thời gian được hưởng ưu đãi theo quy định của Luật đất đai năm 2013, cơ quan tài nguyên và môi trường hoàn chỉnh hồ sơ về đất đai, chuyển cho cơ quan thuế để xác định nghĩa vụ tài chính và đôn đốc, thu nộp đầy đủ, kịp thời các khoản thu từ đất đai vào ngân sách nhà nước.

d) Triển khai đầy đủ, kịp thời Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 2 tháng 11 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng tài sản công. Tổ chức việc rà soát, kiểm tra, đôn đốc thực hiện các phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện sắp xếp lại, xử lý xe ô tô, máy móc, thiết bị bảo đảm theo tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công. Thực hiện nghiêm quy định về đấu giá khi thực hiện bán, chuyển nhượng, cho thuê tài sản công, giao đất, cho

thuê đất theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, pháp luật về đất đai.

đ) Không thực hiện hạch toán các khoản thu phí, lệ phí đã chuyển sang giá dịch vụ theo quy định của Luật Phí và lệ phí vào ngân sách nhà nước. Chỉ thực hiện nộp ngân sách đối với khoản phí, lệ phí còn lại theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí và quy định khác của pháp luật có liên quan theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại văn bản số 6084/BTC-NSNN ngày 25/5/2018.

Riêng đối với khoản thu, quản lý, sử dụng số tiền thu được từ giá dịch vụ vệ sinh môi trường: Thực hiện theo Quyết định 29/2019/QĐ-UBND ngày 31/10/2019 của UBND tỉnh.

e) Trong quá trình điều hành ngân sách, trường hợp phát sinh việc nhà đầu tư tự nguyện ứng trước tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt nhưng dự toán đã được cấp có thẩm quyền quyết định chưa bố trí nhiệm vụ chi bồi thường, giải phóng mặt bằng tương ứng, UBND các huyện thành phố báo cáo về Sở Tài nguyên và Môi trường, sở Tài chính để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương để làm cơ sở hạch toán thu, chi ngân sách nhà nước theo quy định.

2. Tổ chức điều hành dự toán chi ngân sách nhà nước

a) Đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản (kể cả ngân sách huyện, thành phố); Căn cứ kế hoạch vốn được giao, cơ quan tài chính các cấp thực hiện nhập dự toán vào hệ thống Tabmis. Các cơ quan, đơn vị căn cứ kế hoạch vốn được giao và khối lượng thực hiện lập thủ tục gửi Kho bạc nhà nước để kiểm soát, thanh toán theo quy định. Trong quá trình điều hành ngân sách, trường hợp các nguồn thu chưa tập trung kịp thời vào ngân sách nhà nước, cơ quan tài chính phối hợp với Kho bạc nhà nước cùng cấp để thực hiện kiểm soát chi theo khả năng nguồn thu, trong đó ưu tiên vốn cho các công trình đã có quyết định phê duyệt quyết toán, công trình trọng điểm cấp bách, công trình thanh toán nợ khối lượng, công trình của các xã điểm thực hiện nông thôn mới.

b) Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp với cơ quan tài chính chủ động bố trí vốn ngay từ đầu năm cho các dự án công trình quan trọng theo chế độ quy định, nhất là các dự án xây dựng tu bổ các công trình đê điều, thủy lợi, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, khắc phục hậu quả lũ lụt, dự án di dân ra khỏi vùng sạt lở nguy hiểm đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

c) Đối với các huyện, thành phố nếu có nhu cầu chi các nhiệm vụ phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh trên diện rộng với mức độ nghiêm trọng, nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cấp bách khác phát sinh ngoài dự toán mà sau khi sắp xếp lại ngân sách, sử dụng hết dự phòng ngân sách mà vẫn chưa đủ nguồn, báo cáo về Sở Tài chính để báo cáo UBND cấp tỉnh quyết định sử dụng Quỹ dự trữ tài chính cấp tỉnh để đáp ứng các nhu cầu chi theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 11 Luật ngân sách nhà nước.

d) Đối với số thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết và các nguồn thu khác gắn với nhiệm vụ chi cụ thể, trong điều hành các huyện, thành phố cần căn cứ dự toán đã được giao và tiến độ thực hiện thu thực tế, trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.

e) UBND các huyện, thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp với cơ quan tài chính thường xuyên kiểm tra việc tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách ở các đơn vị, cấp dưới; quản lý chặt chẽ các khoản chi ngân sách nhà nước theo đúng dự toán được giao, giải ngân vốn trong phạm vi kế hoạch; hạn chế tối đa việc ứng trước dự toán. Thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, đặc biệt là các khoản chi tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết, đi nghiên cứu, khảo sát nước ngoài; quản lý các khoản chi đầu tư, xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa chặt chẽ, đúng quy định; đẩy mạnh việc thực hiện khoán sử dụng xe công; Tiếp tục cải cách hành chính và mở rộng ứng dụng công nghệ thông tin đi đôi với tăng cường giám sát trong quản lý chi ngân sách nhà nước; chủ động sắp xếp chi thường xuyên, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội và tiền lương, không để xảy ra tình trạng nợ lương cán bộ, công chức, viên chức, các khoản chi cho con người và chính sách đảm bảo xã hội theo chế độ.

Ngoài các quy định nêu trên, yêu cầu các huyện, thành phố đẩy nhanh tiến độ báo cáo về Sở Tài chính kết quả thực hiện các chính sách an sinh xã hội do tỉnh, trung ương ban hành (đảm bảo về thời gian, chất lượng báo cáo). Sở Tài chính sẽ tổng hợp báo cáo Bộ Tài chính và trình UBND tỉnh hỗ trợ huyện, thành phố thực hiện các chính sách an sinh xã hội theo cơ chế hỗ trợ quy định tại Quyết định số 579/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương thực hiện các chính sách an sinh xã hội giai đoạn 2017-2020.

g) Đẩy nhanh việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, kết luận số 17-KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị về tình hình thực hiện biên chế, tinh giản biên chế của các tổ chức trong hệ thống chính trị năm 2015 – 2016, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp giai đoạn 2017 - 2021. Các đơn vị dự toán tỉnh, các huyện, thành phố sử dụng phần kinh phí ngân sách nhà nước giảm chi do thực hiện các Nghị quyết này theo nguyên tắc:

- 50% bổ sung vào nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

- 50% còn lại ưu tiên chi trả các chính sách an sinh xã hội do địa phương ban hành và tăng chi cho nhiệm vụ tăng cường cơ sở vật chất của lĩnh vực tương ứng.

Kết thúc năm ngân sách 2021, chậm nhất trước ngày 28/02/2022 các đơn vị dự toán tỉnh, UBND các huyện, thành phố báo cáo Sở Tài chính kết quả thực hiện phần ngân sách nhà nước giảm chi chi tiết theo các phụ lục số 01, 02, 03, 04, 05 và 06 kèm theo công văn này.

h) Các huyện, thành phố tiếp tục sử dụng nguồn kinh phí thực hiện Quyết định số 102/2009/QĐ-TTg ngày 07/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người dân thuộc hộ nghèo ở vùng khó khăn để chi trả thay phần ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện các chính sách an sinh xã hội thuộc lĩnh vực đảm bảo xã hội, phần còn lại (nếu có) tổng hợp nguồn để chi trả thay phần ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện các chính sách an sinh xã hội khác trên địa bàn theo hướng dẫn của Sở Tài chính tại Công văn 1483/STC-QLNS ngày 02/8/2018.

i) Về thực hiện các chính sách an sinh xã hội theo danh sách các xã, thôn đã được phê duyệt tại Quyết định 582/QĐ-TTg và Quyết định 103/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, các đơn vị và các huyện thực hiện theo Quyết định số 72/QĐ-TTg ngày 16/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ, theo Quyết định được tiếp tục thụ hưởng các chính sách an sinh xã hội kể từ ngày 01/01/2021 đến khi có Quyết định phê duyệt Danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 của cấp có thẩm quyền được ban hành và có hiệu lực.

j) Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước theo chế độ quy định.

3. Thực hiện cấp phát, thanh toán kinh phí: Thực hiện theo quy định tại Điều 8 Thông tư số 109/2020/TT-BTC ngày 25/12/2020 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021. Trong đó lưu ý:

- Mức rút dự toán chi cân đối ngân sách và chi bổ sung có mục tiêu thực hiện theo quy định tại điều 7, điều 8 Quyết định số 52 /2018/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của UBND tỉnh quy định một số nội dung về lập dự toán, chấp hành và quyết toán ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; mẫu biểu rút dự toán bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thành phố theo quy định tại Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính.

- Việc rà soát, đối chiếu số liệu rút dự toán chi bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu của ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp huyện, thành phố được thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 18 Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính; Định kỳ hàng quý, UBND cấp huyện có trách nhiệm tổng hợp báo cáo Sở Tài chính tình hình thực hiện kinh phí ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu để thực hiện các chính sách. Trường hợp địa phương không thực hiện chế độ báo cáo hoặc báo cáo không đúng và đầy đủ theo quy định, Sở Tài chính sẽ tạm dừng cấp kinh phí bổ sung cho địa phương cho đến khi địa phương có báo cáo đầy đủ. Kho bạc nhà nước các cấp có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo cơ quan tài chính cùng cấp theo quy định.

4. Về thực hiện điều chỉnh dự toán đơn vị sử dụng ngân sách: Thực hiện theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 109/2020/TT-BTC ngày 25/12/2020

của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021.

5. Thực hiện chuyển nguồn sang năm sau

Các cơ quan đơn vị tỉnh, các huyện, thành phố rà soát, quản lý chặt chẽ chi chuyển nguồn sang năm sau, thực hiện theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 64 Luật ngân sách nhà nước, Điều 43 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước, của Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh về điều hành dự toán ngân sách nhà nước năm 2021.

6. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; phòng, chống tham nhũng; Thực hiện công khai tài chính, ngân sách nhà nước

Ngoài việc thực hiện tiết kiệm các khoản chi thường xuyên theo quy định tại điểm e, khoản 2, mục III hướng dẫn này, các cơ quan đơn vị tỉnh, các địa phương tổ chức chỉ đạo thực hiện đầy đủ các quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm và chống lãng phí, Chương trình thực hành Tiết kiệm, Chống lãng phí, Phòng chống tham nhũng của tỉnh. Đồng thời xử lý kịp thời, đầy đủ những sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước trong quản lý điều hành ngân sách khi để xảy ra thất thoát, lãng phí, sử dụng ngân sách sai chế độ, chính sách. Báo cáo đánh giá kết quả thực hành tiết kiệm chống lãng phí trong chi thường xuyên theo Hướng dẫn số 2018/HD-STC ngày 15/10/2018 của Sở Tài chính.

Đẩy mạnh việc đăng tải công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng những trường hợp trốn thuế, gian lận thuế, chây ì không nộp thuế đúng thời hạn theo quy định của Luật quản lý thuế.

7. Thực hiện công khai tài chính, ngân sách nhà nước

Thực hiện theo quy định tại Điều 12 Thông tư số 109/2020/TT-BTC ngày 25/12/2020 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và các văn bản của UBND tỉnh, sở Tài chính hướng dẫn thực hiện.

IV. MỘT SỐ ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

1. Những nội dung không đề cập trong hướng dẫn này được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 166/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, Thông tư số 109/2020/TT-BTC ngày 25/12/2020 của Bộ Tài chính.

2. Ngoài các hướng dẫn quy định theo Công văn trên của Sở Tài chính, các nội dung khác liên quan đến dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 được thực hiện theo các văn bản quy định hiện hành.

3. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại công văn này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bởi văn bản mới thì áp dụng theo văn bản mới đó.

Các đơn vị dự toán ngân sách tỉnh, các huyện, thành phố căn cứ các văn bản hướng dẫn hiện hành của Trung ương, của tỉnh và cụ thể thêm tại văn bản hướng dẫn này để chỉ đạo các xã, phường, thị trấn, các cơ quan, đơn vị trực thuộc tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có vướng mắc đề nghị phản ánh kịp thời về Sở Tài chính để phối hợp giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Cục Thuế tỉnh;
- Cục Hải quan tỉnh;
- Kho bạc nhà nước tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Chánh Văn phòng;
- Các Phòng thuộc sở;
- Lưu: VT, QLNS.

GIÁM ĐỐC

Vũ Hoàng Quý